Visite de travail en Chine de Mme la conseillère fédérale Micheline CALMY-REY
Du 27 au 29 octobre 2006 à Beijing et Guangzhou

Le premier but de la visite de Mme CALMY-REY était la poursuite des contacts réguliers avec son homologue, M. LI Zhaoxing, ministre des Affaires étrangères, qui l'avait rencontrée en Suisse en février 2006. Les contacts bilatéraux s'intensifiant, il va dès lors de soi que ces entrevues à haut niveau se fassent à un intervalle rapproché. La deuxième raison du déplacement de Mme la conseillère fédérale était l'inauguration officielle du Consulat général de Suisse à Guangzhou.

La délégation officielle suisse était composée de M. Dante MARTINELLI, ambassadeur de Suisse en Chine, M. Martin DAHINDEN, chef de la Direction des ressources et du réseau extérieur du Département fédéral des affaires étrangères (DFAE), de M. Roberto BALZARETTI, ambassadeur et conseiller diplomatique, de M. Pierre COMBERNOUS, ambassadeur et chef de la Division politique II Asie/Océanie du DFAE, de M. Massimo BAGGI, chef de la Division Asie/Océanie du SECO, de M. Lars KNUCHEL, suppléant du chef de l'information et porte-parole du DFAE, et de M. Térence BILLETER, collaborateur diplomatique en charge du dossier Chine au DFAE.

Le vendredi 27 octobre à Beijing, la rencontre au Ministère aura permis d'aborder plusieurs thèmes :

- les relations politiques bilatérales, avec la perspective de signer un protocole d'entente (Memorandum of understanding (MoU)) qui recouvrira l'ensemble des domaines d'intérêt commun ;
- les questions économiques, avec un accent porté sur la propriété intellectuelle ;
- les problèmes migratoires ;
- les droits de l'homme, qui ont été abordés autant de manière générale que dans des aspects relevant du dialogue établi en 1991 en ce domaine ; l'incident survenu à la frontière du Tibet en octobre 2006 - des gardes-frontière avaient fait feu sur un groupe de Tibétains tentant de passer au Népal, faisant au moins un mort - a fait l'objet d'une demande d'éclaircissements ; deux aide-mémoire sur des cas particuliers ont également été transmis ;
- la politique de développement et la coopération au plan multilatéral ;
- la situation en Corée du Nord.

En début d'après-midi, à la Résidence de l'Ambassade de Suisse, M. ZHOU Ji, ministre de l'Éducation et Mme CALMY-REY ont signé un protocole d'entente (MoU) dans le domaine de l'éducation supérieure. Ce texte doit servir de base pour développer plus avant des domaines d'intérêt commun : bourses d'études, collaboration scientifique et recherche, langue et civilisation, échanges de délégations, enseignement professionnel.

Suivirent deux rencontres de courtoisie au Palais de l'Assemblée nationale populaire (ANP). La première avec M. WU Bangguo, président de l'ANP, permit d'évoquer les relations bilatérales politiques et économiques, avec un volet sur la propriété intellectuelle. À relever que le ton fut assez ferme au moment d'aborder le thème des droits de l'homme. La seconde avec M. LI Changchun, membre du Comité permanent du bureau politique, qui eut ainsi l'occasion d'évoquer sa visite qu'il a effectuée en Suisse en juin 2006.

De retour à la Résidence, Mme la conseillère fédérale a pu s'adresser aux Suisses qui vivent et travaillent à Beijing, avant de tenir une conférence de presse avec des représentants des médias chinois et suisses.

Le lendemain, la délégation suisse rencontra M. ZHENG Bijian, directeur du China Reform Forum (Zhongguo Gaige Kaifang Luntan), pour un petit déjeuner de travail. Eminence grise et proche du président HU Jintao dont il fut le bras droit lorsque ce dernier dirigeait l'École du Parti, M. ZHENG anime ce groupe de réflexion. La réforme politique en Chine a été abordée sous l'angle des perspectives de démocratisation du régime, d'extension des droits de l'homme et d'évolution du droit. La situation en Corée du Nord a également retenu l'attention.

A l'occasion d'un déjeuner avec un groupe d'hommes d'affaires suisses actifs en Chine, ceux-ci ont pu, à la demande de la chef du DFAE, s'exprimer sur les services que l'Ambassade et la Confédération

offrent en Chine aux entreprises suisses. Si une satisfaction générale était perceptible quant à la qualité et l'utilité des prestations, leur renforcement a été souhaité.

Ayant également évoqué la situation politique et économique, ces hommes d'affaires ont mentionné des problèmes relatifs à la marche des affaires, certains récurrents, tel l'application du droit à tous les échelons administratifs, y compris au plan local. L'homologation des médicaments et l'égalité de traitement entre entreprises étrangères et chinoises, (ex : accès aux marchés publics) font partie des autres difficultés qui ont été soulevées.

Les chefs d'entreprises ont également mentionné que l'adage bien connu en Chine « de compter sur ses propres forces » restait d'actualité dans ce pays.

Enfin, la délivrance des visas suisses s'est beaucoup accélérée. En revanche, l'espace Schengen continue de gêner les voyages d'affaires, car conduire deux démarches administratives consécutives complique et rallonge la procédure.

Si la suite de la journée fut plus récréative, puisqu'elle consista en une visite de la Cité interdite et de la Colline de charbon, elle n'en constitua pas moins, aux dires de certains, une première : en effet, le guide fut le ministre des Affaires étrangères en personne, M. LI Zhaoxing. Accompagné de proches et d'officiels de son Ministère, M. LI aura ainsi tenu à montrer à son homologue qu'il avait fort apprécié l'excursion organisée dans les montagnes helvétiques lors de son dernier voyage.
Le lendemain, la délégation a commencé sa journée par une entrevue avec M. ZHANG Dejiang, secrétaire du Parti communiste pour la province du Guangdong et membre du Bureau politique du Comité central du Parti. La venue à Guangzhou de Mme CALMY-REY étant également motivée par l'inauguration du nouveau Consulat que la Suisse ouvre dans cette ville, le secrétaire du PC et la ministre des Affaires étrangères se sont félicités de cette preuve supplémentaire de l'intensification des relations entre les deux pays. Lors de l'entrevue qui suivit avec M. SHEN Bonian, premier maire adjoint de la ville de Guangzhou, ce dernier a abondé dans ce sens. Mme CALMY-REY a également exprimé ses plus vifs remerciements aux autorités provinciales et municipales pour l'excellence de leur soutien, la représentation suisse étant inaugurée moins d'une année après son établissement à Guangzhou.

Rappelons que le Guangdong constitue le troisième pôle de développement en Chine avec Beijing et Shanghai : un neuvième du PNB, 20% des investissements directs, un tiers du commerce extérieur, 14% de l'épargne nationale, un tiers des touristes visitant notre pays.

En début d'après-midi du dimanche 29 novembre, la chef du DFAE a dévoilé la plaque du nouveau Consulat général, quatrième représentation diplomatique en terre chinoise après Beijing, Shanghai et Hongkong. M. le Consul général Werner E. NIEVERGELT a pu présenter les nouveaux locaux, les collaborateurs et les équipements, prêts à être pleinement opérationnels avant fin 2006. Il a montré une publication réalisée pour l'inauguration : *Switzerland - Commemorative Volume for the Opening of the Consulate General in Guangzhou*. Avec des avant-propos de Mme la conseillère fédérale, de M. HUANG Huahua, gouverneur du Guangdong et de M. Dante MARTINELLI, ambassadeur de Suisse en Chine, cet ouvrage rassemble des textes variés.

Afin de marquer ce renforcement de la présence suisse dans le Sud du pays, l'exposition « Swiss Design Now », mise sur pied précédemment à Shanghai et Beijing, a été présentée à Guangzhou par l'École cantonale d'art de Lausanne (ECAL) en collaboration avec le Musée des beaux-arts de Guangzhou. Mme la conseillère fédérale et M. Pierre KELLER, directeur de l'ECAL, se sont adressés à l'audience pour souligner l'originalité des travaux rassemblés, avant de couper le ruban inaugural avec d'autres invités de marque. Des prix ont également été remis à divers créateurs chinois par M. Dante MARTINELLI.

Finalement, après une conférence de presse centrée sur cette inauguration, Mme CALMY-REY s'est adressée en début de soirée à la communauté suisse du Guangdong et aux invités chinois. Dans un grand fracas de musique et de pétards, elle a pu, en compagnie de M. LI Ronggen, vice-gouverneur du Guangdong, « parachever le chef d'œuvre », en l'occurrence peindre les yeux d'un lion, lequel s'est alors animé pour exécuter une danse traditionnelle, gage de bonne fortune.

En guise de bilan, on retiendra un voyage dense, des contacts nécessaires avec les dirigeants d'un pays qui devient de plus en plus notre voisin, des négociations dans divers domaines, le suivi de dossiers parfois délicats. Bref, des relations normales entre partenaires exigeants. Mais ce qui est normal n'est, en l'occurrence, pas anodin.

Un dimanche sans polémique ne serait plus un vrai dimanche

Peu avant la fin de cette mission, un journal de la presse dominicale tentait de lancer la controverse au sujet du déplacement en Chine de la conseillère fédérale[1]. En substance, cette dernière s'est plantée et son voyage est un échec, car elle n'a pas pu signer un protocole d'entente couvrant l'ensemble des relations bilatérales, objet de son déplacement.
Les raisons de cette visite n'avaient pourtant rien à voir avec la signature de ce document (voir plus haut). Il est dès lors particulièrement regrettable de constater que, pour des motifs qui tiennent davantage de la cuisine politique intérieure que de la politique étrangère de la Suisse, certains n'hésitent pas à tirer dans le dos d'une représentante du Collège gouvernemental, lorsque celle-ci se trouve en visite officielle dans le pays avec lequel elle est justement en train de négocier. Une telle attitude décrédibilise la position de la Suisse. On a voulu infliger un camouflet tant à la chef du DFAE qu'à ses interlocuteurs. Pourquoi devraient-ils discuter avec une personne désavouée par « l'arrière » ? Quelques heures d'attente auraient suffi avant de poser des questions et lancer le débat. Mais il est vrai que les dimanches sont parfois longs en Helvétie…

Gérald Béroud
SinOptic – Services et études du monde chinois
www.sinoptic.ch

[1] Sonntags-Zeitung, 29.10.2006, Bundesrat lässt Calmy-Rey in China ins Leere laufen.